



Ερμούπολη, 31 Μαΐου 2008

Αρ. Πρωτ. 8.400

Υ Π Ο Μ Ν Η Μ Α

Προς : Υπουργό Εσωτερικών – Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης
κ. Προκόπιο Παυλόπουλο

Θέμα : Ωράριο λειτουργίας – Άδεια λειτουργίας μουσικών οργάνων από καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος με χρήση μουσικής.

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Ως εκπρόσωποι της επιχειρηματικής κοινότητας του κατεχοχίν τουριστικού και ιδιαίτερα ευαίσθητου Νομού της χώρας και υπό την ιδιότητα του συμβούλου της Πολιτείας, σας υποβάλλουμε το παρόν υπόμνημα, με το οποίο επιθυμούμε να θέσουμε υπόψη σας ένα πολύ σοβαρό θέμα, το οποίο απασχολεί ολοένα και συχνότερα τις επιχειρήσεις της περιοχής μας και επηρεάζει τον κατεχοχίν τουριστικό νομό μας δημιουργώντας ανταγωνιστικό μειονέκτημα με αντίστοιχους τουριστικούς προορισμούς.

Με τις κοινές Υπουργικές αποφάσεις 1011/22/199-ιβ/1994 (ΦΕΚ.724Β') και 1011/22/19-κθ/1995 (ΦΕΚ.1055/Β'), οι οποίες εκδόθηκαν βάσει της παραγράφου 2 του άρθρου 14 του ν.2194/1994 (ΦΕΚ.34/Α'), καθορίστηκαν τα χρονικά όρια λειτουργίας των κέντρων διασκέδασης, των μπαρ, των λεσχών και των καφετεριών και συγκεκριμένα: α) κατά τις ημέρες Κυριακή έως και Πέμπτη μέχρι την 03.00 ώρα της επόμενης ημέρας για την περίοδο από 1^η Οκτωβρίου έως 31^η Μαρτίου και μέχρι την 03.30 ώρα για την περίοδο από 1^η Απριλίου μέχρι 30 Σεπτεμβρίου, με επιτρεπόμενης της επαναλειτουργίας των καταστημάτων αυτών πριν από



την 06.00 ώρα. β) Χωρίς χρονικό περιορισμό τις ημέρες Παρασκευή και Σάββατο, τις παραμονές των επισήμων αργιών, την Τσικνοπέμπτη, την παραμονή και την ημέρα της εορτής του τοπικού πολιούχου αγίου, όταν ισχύει και τοπική αργία, καθώς και κατά την διάρκεια τοπικών, θρησκευτικών ή άλλων λαϊκών πανηγύρεων. Σημειωτέον ότι δεν αποτελεί παράβαση ωραρίου η καθυστέρηση λήξης της λειτουργίας επί 30 λεπτά της ώρας προς αποχώρηση των πελατών.

Ήδη για τα καταστήματα αυτά, εκδόθηκαν κατά σειράν οι με αριθμούς Υ.Α.101/2004, Υ.Α.101/2005, Υ.Α.101/2006 και Υ.Α.101/2007 υπουργικές αποφάσεις 'Καθορισμός χρονικών ορίων λειτουργίας κέντρων διασκέδασης και συναφών καταστημάτων' για τις αντίστοιχες θερινές περιόδους από 1/6-30/9/2006, 1/6-30/9/2005, 1/6-30/9/2006 και 1/6-30/9/2007 κατά τις οποίες το ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων αυτών καθορίστηκε και ήδη ισχύει ως εξής : α) Τις ημέρες Κυριακή έως Πέμπτη μέχρι την 5.00 ώρα της επομένης ημέρας. μη επιτρεπόμενης της επαναλειτουργίας αυτών πριν από την 06.00 ώρα και β) Χωρίς χρονικό περιορισμό τις ημέρες Παρασκευή και Σάββατο, τις παραμονές των επισήμων αργιών, την παραμονή και την ημέρα της εορτής τού τοπικού πολιούχου Αγίου, όταν ισχύει και τοπική αργία, καθώς και κατά την διάρκεια τοπικών, θρησκευτικών ή άλλων λαϊκών πανηγύρεων.

Ως αντιλαμβάνεστε, οι ρυθμίσεις αυτές αφορούν μεταξύ άλλων και την κατηγορία των μπαρ, δηλαδή καταστημάτων που έχουν ως αντικείμενο λειτουργίας την διασκέδαση των θαμώνων και την απόλαυση της μουσικής. Εάν βέβαια θέλουμε να περιοριστούμε σε στενά τοπικά πλαίσια, τα καταστήματα αυτά ιδιαίτερα το καλοκαίρι αποτελούν 'σημείο αναφοράς' και 'χώρο προορισμού' για την βραδινή έξοδο και την αναψυχή των παραθεριστών και των επισκεπτών των νησιών και η λειτουργία τους είναι ως έννοια ταυτόσημη με την χρήση μουσικών οργάνων, δηλαδή μηχανημάτων που εκπέμπουν μουσική. Και εδώ είναι η μεγάλη αντίφαση του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, εξαιρουμένων βέβαια των κέντρων διασκέδασης τα οποία δεν αντιμετωπίζουν το πρόβλημα αυτό.

Ενώ λοιπόν τα καταστήματα αυτά (σνακ - μπαρ, καφετέριες, μπαρ κλπ.) δύνανται να λειτουργούν νόμιμα έως την 5.00 πρωινή τις καθημερινές και ελεύθερα τα Σαββατοκύριακα, όπως προαναφέρθηκε με βάση το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, εν τούτοις με την με αριθμό 3 αστυνομική διάταξη του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας ' Μέτρα για την τήρηση της κοινής ησυχίας' (αρ.1023/37 - ια' - ΦΕΚ.Β'15/1.1996) προβλέπεται ρητά ότι :

**Άρθρο 3 : Απαγορεύσεις σε δημόσια Κέντρα**

1. Απαγορεύεται στα δημόσια κέντρα (καφενεία, ζαχαροπλαστεία, μπαρ, ταβέρνες κλπ.) η λειτουργία κάθε είδους μουσικών οργάνων χωρίς την άδεια της αρμόδιας Αρχής, καθώς και τα τραγούδια, οι απαγγελίες και η χρήση ηλεκτροφώνων, ραδιόφωνων, τηλεοράσεων κλπ. πού προκαλούν διατάραξη της ησυχίας των περιοίκων. Στην απαγόρευση αυτή δεν εμπίπτουν τα κέντρα διασκέδασης.

2. και

3. Η ανωτέρω άδεια χορηγείται μέχρι την 22.00 ώρα την χειμερινή περίοδο και την 23.00 ώρα την θερινή και μπορεί να παραταθεί, ύστερα από αίτηση των ενδιαφερομένων, ανάλογα με το είδος των μουσικών οργάνων και την θέση του κέντρου σε σχέση με τους γύρω κατοικημένους χώρους, για τα κέντρα πού λειτουργούν σε κλειστό χώρο μέχρι την 03.00' ώρα και για τα κέντρα πού λειτουργούν σε ανοικτό χώρο μέχρι την 02.00' ώρα, με την προϋπόθεση ότι δεν διαταράσσεται η ησυχία των περιοίκων.

Τα καταστήματα λοιπόν αυτά (εννοούμε τα αμιγή μπαρ ή σνακ- μπαρ πού δεν εντάσσονται στην κατηγορία των κέντρων διασκέδασης), με βάση τις προβλεπόμενες άδειες λειτουργίας τους δεν δικαιούνται (δεν διαθέτουν άλλωστε) να παρέχουν ούτε πρωινό, ούτε φαγητό, ούτε συναφή εδέσματα, πού άλλωστε δεν θα προσέφεραν, διότι κατά τις ώρες αυτές (από 02.00' ή 03.00' ανάλογα έως το πρωί) είναι γνωστό ότι στα καταστήματα αυτά δεν υπάρχει ζήτηση των προϊόντων αυτών. Κατά συνέπεια, η ρύθμιση των προαναφερόμενων υπουργικών αποφάσεων, πού προβλέπουν την δυνατότητα λειτουργίας των καταστημάτων αυτών μέχρι την 05.00' πρωινή ώρα τις καθημερινές και ελεύθερα κατά τα Σαββατοκύριακα, αν και κινούνται στην ορθή κατεύθυνση, καθίσταται ουσιαστικά άνευ αντικειμένου διότι τα εν λόγω καταστήματα πού προσφέρουν κυρίως οιοπνευματώδη ποτά με την συνοδεία μουσικής, δεν δικαιούνται παρά ταύτα να αναπαράγουν μουσική ούτε και σε χαμηλή ένταση κατά την νόμιμη διάρκεια της λειτουργίας τους. Παρατηρείται λοιπόν το εξής αντιφατικό : Τα καταστήματα αυτά – εάν υποθεθεί ότι διαθέτουν άδεια χρήσης μουσικών οργάνων μέχρι την 02.00' ή 03.00' ανάλογα – να μην έχουν το δικαίωμα να παρέχουν στο κοινό τους μουσική μέχρι την 05.00' ώρα τις καθημερινές και μέχρι πρωίας τα Σαββατοκύριακα, παρά το ότι έχουν εκ του νόμου δικαίωμα να λειτουργούν μέχρι τότε! Ποια λοιπόν η σκοπιμότητα της λειτουργίας τους μέχρι πρωίας εάν δεν συνοδεύεται από αντίστοιχη άδεια λειτουργίας μουσικών οργάνων μέχρι την ίδια ώρα;



Δέκτες επανειλημμένων και χρόνιων παραπόνων για το πρόβλημα αυτό έχουν γίνει, πέραν του Επιμελητηρίου Κυκλάδων, οι τοπικές δημοτικές Αρχές, οι σύλλογοι επαγγελματιών – εκμεταλλευτών τέτοιων καταστημάτων, οι οποίοι εισπράττουν και μεταφέρουν την απογοήτευση, τις διαμαρτυρίες και την δυσαρέσκεια των παραθεριστών και των πάσης φύσεως επισκεπτών του νησιού πού ειδικά κατά τους θερινούς μήνες αποτελούν τον κύριο κορμό των θαμώνων των καταστημάτων αυτών.

Ο τρόπος εφαρμογής των διατάξεων σε συνδυασμό με την αυστηρότητα των ελέγχων των ελεγκτικών οργάνων, ιδιαίτερα στην έδρα του Νομού, δημιουργούν ορατούς κινδύνους για τη βιωσιμότητα αυτών των επιχειρήσεων και κατά συνέπεια τη μετατροπή ορισμένων νησιών σε «ησυχαστήρια» με τελικό αποτέλεσμα τον αποχαρκτηρισμό τους από τη λίστα των «ελκυστικών τουριστικών προορισμών», με ότι αυτό συνεπάγεται για τις τοπικές οικονομίες και κοινωνίες, αλλά και την εθνική οικονομία στο σύνολό της.

Επειδή, αξιότιμε κ. Υπουργέ, το ισχύουν νομοθετικό πλαίσιο, παρουσιάζει πράγματι ένα 'κενό' και μία 'αντίφαση' στον τομέα αυτόν και οι ισχύοντες κανόνες δικαίου δίνουν την δυνατότητα και επιτρέπουν λογικές παρεμβάσεις, τροποποιήσεις και βελτιώσεις καθόσον :

Σύμφωνα με την διάταξη του άρθρου 79 παρ.1εδ.γ' του ισχύοντος Δημοτικού – Κοινοτικού Κώδικα, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα με τον ν.3463/2006 (ΦΕΚ. Α' 114/2006) : «Οι δημοτικές και κοινοτικές Αρχές ρυθμίζουν θέματα της αρμοδιότητάς τους εκδίδοντας τοπικές κανονιστικές αποφάσεις στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας με τις οποίες : α), β).....,

γ) Προσδιορίζουν τους όρους και τις ώρες λειτουργίας μουσικής σε καταστήματα πού λειτουργούν στην πόλη, λαμβάνοντας υπόψη τις χρήσεις γης, τις ιδιαίτερες τοπικές συνθήκες και την προστασία των κατοίκων από την ηχορύπανση.

στ) Προσδιορίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις για την εγκατάσταση και λειτουργία καταστημάτων, επιχειρήσεων και ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων, για την χορήγηση της αδείας των οποίων είναι αρμόδιοι, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές διατάξεις για την προστασία του περιβάλλοντος, του αιγιαλού και της παραλίας, τις διατάξεις του Γενικού Πολεοδομικού Σχεδίου, του οικοδομικού κανονισμού και τους γενικούς όρους πού προβλέπονται από τις σχετικές υγειονομικές διατάξεις.



Στα πλαίσια αυτά και ενόψει της επικείμενης τροποποίησης και αναμόρφωσης του Δημοτικού – Κοινοτικού Κώδικα, θεωρώντας ότι είναι επιβεβλημένη η κάλυψη του υπάρχοντος νομοθετικού κενού και του ισχύοντος πλαισίου, **προτείνουμε** την χορήγηση της δυνατότητας στους Ο. Τ. Α. ως καθ' ύλη αρμόδιους φορείς για την έκδοση και χορήγηση των αδειών λειτουργίας και χρήσης μουσικών οργάνων στα ανωτέρω καταστήματα, ώστε να δύνανται να επεκτείνουν την χρονική διάρκεια της αδείας λειτουργίας των μουσικών οργάνων που χορηγούν μέχρι την λήξη του ωραρίου λειτουργίας των καταστημάτων αυτών, άλλως τουλάχιστον μέχρι την 05.00' πρωινή ώρα. Βέβαια, σε κάθε περίπτωση θα είναι ευπρόσδεκτη και κάθε άλλη, διαφορετική από την προτεινόμενη, νομοθετική ρύθμιση του θέματος προς την κατεύθυνση αυτή.

Κύριε Υπουργέ,

οφείλουμε να σας τονίσουμε ότι η ρύθμιση του παραπάνω ζητήματος, πέραν από μία αναγκαία πλήρωση ενός υπαρκτού κενού στους κανόνες λειτουργίας των καταστημάτων αυτών, κάτι που όπως εύκολα γίνεται αντιληπτό έχει γενικότερη σημασία και θα επιλύσει ζητήματα που παρουσιάζονται σε πανελλήνια κλίμακα, αποτελεί επιτακτικό και χρόνιο αίτημα των τοπικών επαγγελματιών οι οποίοι από την πλευρά τους, προσφέρουν στον τομέα της αναψυχής και του τουρισμού των Κυκλάδων γενικότερα, αλλά επιθυμία και των επισκεπτών των τουριστικών μας περιοχών.

Τέλος θεωρούμε απαραίτητο να επισημάνουμε ότι σε καμία περίπτωση δεν εννοούμε ότι πρέπει να επιτραπεί η άναρχη διασκέδαση σε βάρος της κοινής ησυχίας και της ηρεμίας των κατοίκων ή επισκεπτών που επιθυμούν διαφορετικό τρόπο διακοπών.

Πιστεύουμε ότι παρά τις δυσκολίες και τις ιδιομορφίες του νομού μας σε σχέση με άλλες περιοχές, είναι δυνατόν με την απαραίτητη και επιβεβλημένη προσοχή και μέριμνα των συγκεκριμένων επιχειρήσεων και με την λογική αντιμετώπιση από κάθε πλευρά να επιτευχθεί η εύρυθμη λειτουργία και ισορροπία σε κάθε νησί, ανάλογα με τον ξεχωριστό και ιδιαίτερο χαρακτήρα του.

Σε κάθε περίπτωση όμως πρέπει να σταματήσει το απαράδεκτο και άκρως επικίνδυνο φαινόμενο κατά το οποίο η τήρηση μη εφαρμόσιμων νομοθεσιών με βάση τις τοπικές ιδιαιτερότητες και τις ιδιομορφίες του νομού μας, αποτελεί αιτία οι επιχειρήσεις να καθίστανται ολόένα και περισσότερο όμηροι των ελεγκτικών μηχανισμών.



Ενδεικτικό παράδειγμα του παραπάνω φαινομένου αποτελεί το νησί της Σύρου όπου αν από κάθε πλευρά δεν επικρατήσει η λογική θα οδηγηθούμε σε δυσάρεστες για όλους καταστάσεις.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση ή πληροφορία γενικότερα.

Με εκτίμηση,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΡΟΥΣΣΟΣ