



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 10181
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : ΧΑΪΜΑΝΤΑΣ Ι.
ΤΗΛ. : 210-3893214
Fax : 210-3843236
E-mail : emporgan-b@gge.gr



ΕΦ
12/8/08
ΕΙΣΑΓΓ.
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΚΥΚΛΑΔΩΝ
Αθήνα, 5 / 8 / 2008
Αριθ.Πρωτ. : Κ1 - 1542

ΠΡΟΣ:
Επιμελητήριο Κυκλάδων
ΑΓ. Νικολάου 6.
Ερμούπολη . Τ.Κ. 84100. ΣΥΡΟΣ.

ΘΕΜΑ : ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΥΠΑΙΘΡΙΑ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΑ

Με αφορμή το με αριθμ. 10.329/14-7-2008 έγγραφό σας, που κοινοποιείται μεταξύ των άλλων στον Υπουργό και Υφυπουργό Ανάπτυξης σχετικά με την λήψη μέτρων για την αντιμετώπιση του παράνομου εμπορίου και όσον αφορά το υπαίθριο εμπόριο (πλανόδιο- στάσιμο) αρμοδιότητά μας, σας πληροφορούμε τα ακόλουθα :

Το υπαίθριο εμπόριο ρυθμίζεται με τις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 του ν.2323/1995 (ΦΕΚ 145/Α), όπως αντικαταστάθηκαν με τα άρθρα 1 και 2 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202/Α) και τροποποιήθηκαν με το άρθρο 12 του ν. 3557/2007(ΦΕΚ 100/Α).

Για την άσκηση του υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου ή στάσιμου, απαιτείται η κατοχή άδειας που χορηγείται από το Νομαρχιακό ή Δημοτικό-Κοινοτικό συμβούλιο, αντίστοιχα.

Οι όροι και οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση των ανωτέρω αδειών καθορίζονται με το Π.Δ/γμα 254/2005 (ΦΕΚ 307/Α).

Σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 5 του ν. 2323/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 3190/2003 (ΦΕΚ 249/Α) και συμπληρώθηκε με τη διάταξη της παρ. 7 του άρθρου 12 του ν. 3557/2007, ο έλεγχος των παραβάσεων των διατάξεων περί υπαίθριου εμπορίου διενεργείται από τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε), που έχουν συσταθεί στο Υπ. Ανάπτυξης και στις Περιφέρειες της χώρας, από υπαλλήλους του Υπουργείου Ανάπτυξης, υπαλλήλους των κατά τόπους αρμόδιων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και από τα όργανα της Δημοτικής Αστυνομίας. Αν δεν υπάρχει ή δεν επαρκεί η Δημοτική Αστυνομία, ο έλεγχος διενεργείται από τα όργανα της ΕΛ. ΑΣ.,

εφόσον αυτό κριθεί απαραίτητο από τον αρμόδιο Νομάρχη ή Δήμαρχο, κατά περίπτωση.

Στους παραβάτες επιβάλλεται πέραν των ποινικών κυρώσεων που προβλέπονται στον Αγορανομικό Κώδικα (ν. δ. 136/1946, ΦΕΚ 298/Α) και η διοικητική κύρωση του προστίμου που κυμαίνεται από 300 ευρώ έως 1000 ευρώ, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις το πρόστιμο φτάνει και τα 5.000 ευρώ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ν. 3377/2005.

Σας επισημαίνουμε ότι, το πλέον αποτελεσματικό μέτρο για την εξάλειψη του παράνομου υπαίθριου εμπορίου, της διακίνησης των παραποιημένων προϊόντων και της διακίνησης προϊόντων άνευ παραστατικών κατά τους διενεργούμενους ελέγχους είναι η κατάσχεση των εμπορευμάτων ή η καταστροφή ή διάθεση αυτών σε ευαγή ιδρύματα, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 3377/2005, όπως τροποποιήθηκε με την παραγρ. 1 του άρθρου 13 του ν. 3557/2007 . Η διαδικασία της κατάσχεσης των εμπορευμάτων, της καταστροφής ή διάθεσης αυτών σε ευαγή ιδρύματα καθορίζεται από τις διατάξεις της με αριθμ. Κ1-1178/7-6-07 Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ 1034 Β' & 1390 Β'), που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση του άρθρου 11 του ν. 3377/2005, όπως ισχύει .

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της με αριθμ. Κ1-1178/7-6-07 Υπουργικής Απόφασης, τα κάθε είδους εμπορεύματα που διακινούνται στο υπαίθριο εμπόριο με οποιονδήποτε τρόπο, χωρίς αυτός που τα διαθέτει να κατέχει την απαιτούμενη από την ισχύουσα νομοθεσία άδεια υπαίθριου πωλητή ή συνιστούν παράνομη απομίμηση προϊόντων τα οποία κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά ή κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α'), όπως αυτός ισχύει, δηλαδή χωρίς τα νόμιμα παραστατικά στοιχεία (τιμολόγια, αποδείξεις κ.λ.π.) κατάσχονται και καταστρέφονται ή διατίθενται σε νομικά πρόσωπα που εκπληρώνουν κοινωφελείς σκοπούς και σε ευαγή ιδρύματα.

Επίσης, καταστρέφονται υποχρεωτικά οι παράνομες απομιμήσεις , βιοτεχνικών ή βιομηχανικών προϊόντων, τα παράνομα αντίγραφα CD's και DVD's ήχου και εικόνας και τα παράνομα προϊόντα καπνού, που κατάσχονται κατά την διάρκεια των διενεργούμενων ελέγχων σύμφωνα με το άρθρο 5 της προαναφερόμενης Υπουργικής Απόφασης.

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των διατάξεων της ως άνω Υπουργικής Απόφασης είναι τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.), που έχουν συσταθεί από το Υπουργείο Ανάπτυξης για τις περιοχές της Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς, τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.) που έχουν συσταθεί από τις Περιφέρειες για τις λοιπές περιοχές της χώρας, η Δημοτική Αστυνομία του οικείου Δήμου και τα όργανα της Υπηρεσίας Ειδικών Ελέγχων, επικουρούμενοι από υπαλλήλους του οικείου Δήμου με μεταφορικό μέσο .

Τέλος με την αριθμ. Α2-2040/3-4-08 εγκύκλιο του Υφυπουργού Ανάπτυξης, φωτ/φο της οποίας σας επισυνάπτουμε, που μεταξύ των άλλων απευθύνεται στους Δήμους και στις Δ/νσεις Αστυνομίας της χώρας, που έχουν αρμοδιότητα για τον έλεγχο, την λήψη διοικητικών μέτρων και την κύρια ευθύνη για την εξάλειψη του φαινομένου του παράνομου υπαίθριου εμπορίου, δόθηκαν διευκρινήσεις και οδηγίες στις αρμόδιες ελεγκτικές Υπηρεσίες, προκειμένου αυτές να ενεργοποιήσουν τους ελεγκτικούς τους μηχανισμούς και να εφαρμόσουν τις σχετικές διατάξεις που προαναφέραμε για την εξάλειψη του παράνομου υπαίθριου εμπορίου.

Ο Διευθυντής

Ιωάννης Σίμος

Συνημμένα : δύο (2) φ.

Εσωτερική Διανομή :

- Γραφείο Υπουργού Ανάπτυξης
- Γραφείο Υφυπουργού κ. Βλάχου
- Γραφείο Γεν. Γραμματέα Εμπορίου (επί του αριθμ. 2061/22-7-08 Υπ.ηρ. Σημ/τάς)
- Γραφείο Γεν. Δ/ντού Εσωτ. Εμπορίου
- Δ/νση μας, Τμήμα Β' . (4)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ

ΘΕΟΔΩΤΙΔΟΥ ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Αθήνα 3/04/2008
Αρ. Πρωτ. Α2- 2040

Δ/ΝΣΕΙΣ:

α) ΤΙΜΩΝ ΤΡΟΦΙΜΩΝ –
ΠΟΤΩΝ
β) ΕΜΠΟΡΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΝ
Ταχ. Δ/ση: Πλ. Κάνιγγος 20
Ταχ. Κώδικας: 101 81

ΠΡΟΣ:

Πληροφορίες: Δημάκης Αθ.
Τηλ.: 210 38 20 919
FAX: 210 38 33 092

Υπουργείο Εσωτερικών
- Δ/ση Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α.
(Με την παράκληση να αποσταλεί στις
Γενικές Γραμμ. των Περιφερειών, στις Ν.Α. –
Δ/σεις & Τμήματα Εμπορίου και στους
Δήμους της Χώρας).
Σταδίου 27, Τ.Κ. 101 81 Αθήνα
- Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας
(Με την παράκληση να αποσταλεί στις
Δ/σεις Αστυνομίας της Χώρας).
Π. Κανελλοπούλου 4, Τ.Κ. 10177. Αθήνα

ΘΕΜΑ: Παράνομο υπαίθριο εμπόριο, πλανόδιο και στάσιμο.

Το παράνομο υπαίθριο εμπόριο, πλανόδιο και στάσιμο, προκαλεί δυσμενείς επιπτώσεις στην γενική εικόνα των πόλεων, στην ομαλή λειτουργία του στεγασμένου εμπορίου, στις λαϊκές αγορές και στους κατόχους νόμιμης άδειας υπαίθριους πωλητές.

Η πολιτεία με το Ν. 3377/2005 (ΦΕΚ 202 Α') και το Ν. 3557/2007 (ΦΕΚ 100 Α') θέσπισε διαφανείς, αντικειμενικούς όρους και προϋποθέσεις για την έκδοση των σχετικών αδειών καθώς και κανόνες άσκησης της υπαίθριας εμπορικής δραστηριότητας.

Για την οριστική εξάλειψη των ως άνω φαινομένων εκδόθηκε και η Υπουργική Απόφαση με αριθμ. Κ1-188/2006 (ΦΕΚ 66 Β') σε εξουσιοδότηση του Ν. 3377/2005, με την οποία τακτοποιήθηκαν χρονίζοντα προβλήματα που είχε δημιουργήσει το παράνομο υπαίθριο εμπόριο.

Εν τούτοις και μετά τις ως άνω νομοθετικές παρεμβάσεις της πολιτείας, σε αρκετούς Δήμους της χώρας, εξακολουθούν να εμφανίζονται φαινόμενα ανάπτυξης παράνομου υπαίθριου εμπορίου πλησίον των λαϊκών ή δημοτικών αγορών, σε κεντρικούς εμπορικούς δρόμους, σε πλατείες, σε ιστορικά μνημεία και σε σταθμούς μέσων μαζικής μεταφοράς, με αποτέλεσμα τη δυσλειτουργία της αγοράς γενικότερα.

Η χορήγηση των αδειών υπαίθριου εμπορίου, πλανόδιου και στάσιμου είναι αρμοδιότητα των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και των Δήμων, αντίστοιχα, μέσα στα πλαίσια, που καθορίζει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο.

Επισημαίνεται ότι, οι δημοτικές αρχές έχουν την πλήρη αρμοδιότητα για την πιστή εφαρμογή των διατάξεων σχετικά με τον έλεγχο και την λήψη διοικητικών μέτρων που αφορούν την δραστηριότητα του υπαίθριου εμπορίου, εντός των διοικητικών τους ορίων.

Οι ελεγκτικές υπηρεσίες κάθε Δήμου (Δημοτική Αστυνομία) με τη συνδρομή της ΕΛ.ΑΣ. από τα οικεία αστυνομικά τμήματα, έχουν την κύρια ευθύνη για την εξάλειψη του φαινομένου του παράνομου υπαίθριου εμπορίου.

Ακόμη σε ειδικές περιπτώσεις ελέγχου μπορούν να συγκροτούνται με ευθύνη των Δήμων, μικτά συνεργεία ελέγχων, τα οποία είναι σκόπιμο να αποτελούνται από:

α) υπαλλήλους των οικείων Δήμων (π.χ. στελέχη της Δημοτικής Αστυνομίας ή, όπου δεν υπάρχει Δημοτική Αστυνομία, υπάλληλοι των οικείων Δήμων που εξουσιοδοτούνται προς τούτο από τη Δημοτική Αρχή)

β) υπαλλήλους των αρμοδίων Νομαρχιακών Υπηρεσιών Εμπορίου ή και υπαλλήλους της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπ. Ανάπτυξης (ειδικά για περιοχές εντός της περιφέρειας Αθηνών – Πειραιώς)

γ) υπαλλήλους των κατά τόπο αρμοδίων ελεγκτικών υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (π.χ. Υπηρεσία Ειδικών Ελέγχων, Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία, κλπ)

δ) στελέχη των Κλιμακίων Ελέγχου Λαϊκών Αγορών & Υπαίθριου Εμπορίου που έχουν συσταθεί σε όλη τη χώρα κατά το άρθρο 7^ο του Ν. 2323/1995, όπως προστέθηκε με το άρθρο 7 του Ν. 3190/2003.

ε) στελέχη της Ελληνικής Αστυνομίας.

Το πλέον όμως αποτελεσματικό μέτρο για την εξάλειψη του παράνομου υπαίθριου εμπορίου κατά τους ως άνω ελέγχους είναι η εφαρμογή των διατάξεων της υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υπουργικής Απόφασης (ΦΕΚ 1034 Β' & 1390 Β'), η οποία αφορά τη διαδικασία της κατάσχεσης των εμπορευμάτων, της καταστροφής ή διάθεσης αυτών σε ευαγή ιδρύματα, που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση του άρθρου 11 του ν. 3377/2005, όπως ισχύει.

Αρμόδια όργανα για την εφαρμογή των διατάξεων αυτής της Υπουργικής Απόφασης είναι η Δημοτική Αστυνομία, τα Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαίθριου Εμπορίου (Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.), που έχουν συσταθεί από το Υπουργείο Ανάπτυξης για τις περιοχές της Ν.Α. Αθηνών – Πειραιώς ή που έχουν συσταθεί από τις Περιφέρειες για τις λοιπές περιοχές της χώρας και οι κατά τόπο Υπηρεσίες Ειδικών Ελέγχων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, επικουρούμενοι από υπαλλήλους του οικείου Δήμου με μεταφορικό μέσο.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υπουργικής Απόφασης, τα κάθε είδους εμπορεύματα που διακινούνται στο υπαίθριο εμπόριο με οποιονδήποτε τρόπο, χωρίς αυτός που τα διαθέτει να κατέχει την απαιτούμενη από την ισχύουσα νομοθεσία άδεια υπαίθριου πωλητή ή συνιστούν παράνομη απομίμηση προϊόντων τα οποία κυκλοφορούν νόμιμα στην αγορά ή κυκλοφορούν κατά παράβαση των διατάξεων του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992, ΦΕΚ 84 Α'), όπως αυτός ισχύει, δηλαδή χωρίς τα νόμιμα παραστατικά στοιχεία (τιμολόγια, αποδείξεις κ.λ.π.) κατάσχονται και καταστρέφονται ή διατίθενται σε νομικά πρόσωπα που εκπληρώνουν κοινωφελείς σκοπούς και σε ευαγή ιδρύματα.

Οι Δήμοι, το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών, το Υπουργείο Ανάπτυξης (Δ/ση Τιμών Τροφίμων – Ποτών) και οι Γενικές Γραμματείες των Περιφερειών, πρέπει να έχουν εκδώσει τα έντυπα τεύχη του Ειδικού Πρωτοκόλλου Κατάσχεσης, όπως ορίζεται στην ως άνω απόφαση και να διαθέσουν αυτά στα αρμόδια ελεγκτικά όργανα. Προς υποβοήθηση των αρμοδίων υπηρεσιών, **επισυνάπτεται υπόδειγμα τεύχους του Ειδικού Πρωτοκόλλου Κατάσχεσης.**

Τα ελεγκτικά όργανα όταν διαπιστώνουν τις προαναφερθείσες παραβάσεις, συμπληρώνουν το Ειδικό Πρωτόκολλο Κατάσχεσης (Ε.Π.Κ.), στο οποίο αναγράφονται τα στοιχεία του παραβάτη πωλητή και καταγράφονται τα είδη που κατάσχονται και η αξία αυτών, εφόσον αυτή προκύπτει από σχετικά στοιχεία.

Στη συνέχεια τα κατασχεμένα είδη, με φροντίδα του Δήμου, μεταφέρονται στις αποθήκες του, προκειμένου να καταστραφούν ή να διατεθούν σε ευαγή και λοιπά ιδρύματα.

Η Ειδική Επιτροπή Εκτίμησης αξίας κατασχεμένων προϊόντων, που συγκροτείται με απόφαση του αρμόδιου κατά τόπο Δημάρχου, σύμφωνα με το άρθρο 11 του Ν. 3377/2005, προβαίνει στην σύνταξη Έκθεσης εκτίμησης στην οποία αναφέρονται τα κατασχεμένα είδη και η αξία τους. Με βάση την Έκθεση εκτίμησης ο Δήμαρχος με απόφασή του επιβάλλει στον παραβάτη, τέλος ίσο με το δεκαπλάσιο της αξίας των κατασχεμένων προϊόντων, το οποίο αποτελεί πόρο του οικείου Δήμου.

Επισημαίνεται ότι, με απόφαση του Δημάρχου :

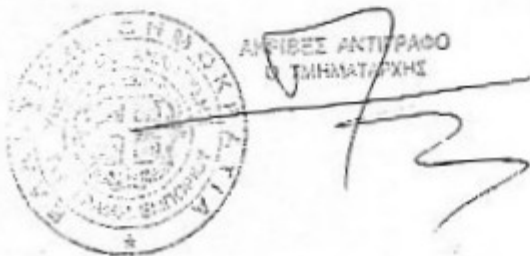
α) καταστρέφονται υποχρεωτικά οι παράνομες απομιμήσεις βιοτεχνικών ή βιομηχανικών προϊόντων, τα παράνομα αντίγραφα CD's & DVD's ήχου και εικόνας, τα παράνομα προϊόντα καπνού, τα αγροτικά προϊόντα καθώς και τα ευαλλοιώτα προϊόντα θάλασσας, γαλακτοκομικά κ.λ.π. και

β) διατίθενται σε ευαγή και λοιπά ιδρύματα μόνο τα βιοτεχνικά και βιομηχανικά προϊόντα (π.χ. είδη ένδυσης, δερμάτινα είδη, κλπ), που κατασχέθηκαν επειδή δεν συνοδεύονταν από τα παραστατικά που ορίζονται από τον Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων ή αυτός που τα πωλούσε δεν κατείχε την απαιτούμενη άδεια πωλητή, και εφόσον δεν αποτελούν παράνομες απομιμήσεις.

Τέλος, οι διατάξεις της υπ' αρ. Κ1-1178/7-6-07 Υπουργικής Απόφασης δεν εφαρμόζονται στην περίπτωση εμπορίας ζώντων ζώων και πτηνών, όπου πλέον η μεταχείριση των κατασχόμενων υπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της κατάσχουσας αρχής

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΒΛΑΧΟΣ



ΚΟΙΝ:

- Γραφ. Υφυπουργού
- Γραφ. Γεν. Γραμματέα Εσωτ. Εμπορίου
- Γραφ. Γεν. Δ/νη Εσωτ. Εμπορίου
- Δ/ση Τιμών Τροφίμων – Ποτών
- Δ/ση Εμπορικών Οργανώσεων
(Τμήμα Β' (4).